



CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ  
pentru modificarea și completarea unor acte normative în  
domeniul gestionării și implementării sistemului național privind  
factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat  
electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 233 din 20.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D664/20.06.2024,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și alte măsuri fiscale.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **primul paragraf din cadrul preambulului**, pentru un spor de rigoare, anterior datei calendaristice invocate se va scrie „data de”. Observația este valabilă și la **paragraful 5**.

4. La **partea introductivă a art. I**, în raport de intervențiile legislative suferite de actul normativ de bază, după indicarea editorialului în care acesta a fost publicat se va introduce sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022”, plasată între virgule.

5. La **art. II**, semnalăm faptul că, prin **pct. 2-7**, este avută în vedere modificarea și completarea unor norme din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021, motiv pentru care, în raport de prevederile art. 62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceste puncte trebuie incluse în cuprinsul **art. I**, cu respectarea succesiunii articolelor din reglementarea de bază, precum și cu reconfigurarea conținutului părților dispozitive ale punctelor în cauză.

Pe cale de consecință, actuala **parte introductivă a art. II** va fi reformulată, astfel:

„**Art. II.** – La articolul LIX din Legea nr. 296/2023 privind (...), publicată în (...), cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

Ulterior, va fi redat alineatul propus în completare, renunțându-se la partea dispozitivă a actualului pct. 1.

La actualul **pct. 6**, la norma propusă pentru art. 13<sup>2</sup> alin. (4), semnalăm că referirea generică la „organele fiscale competente” nu întrunește cerințele de claritate, previzibilitate și accesibilitate.

Pe de altă parte, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **persoanele** anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”, iar nu de către anumite organe, astfel cum se prevede în textul propus.

Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse și reformularea sa corespunzătoare.

La actualul **pct. 7**, referitor la norma propusă pentru art. 13<sup>2</sup> alin. (3), semnalăm că, din stabilirea amenzii „pentru fiecare factură emisă”, rezultă că ar urma să se sancționeze **emiterea facturilor de**

către respectivele entități, și nu nerespectarea dispozițiilor art. 10 alin. (1) sau ale art. 10<sup>1</sup> alin. (2), astfel cum se prevede la art. 13<sup>2</sup> alin. (1) lit. e), normă care stabilește contravenția.

Precizăm, în acest sens, că art. 10 alin. (1) și art. 10<sup>1</sup> alin. (2) instituie *obligația de transmitere a facturii către destinatar utilizând sistemul național privind factura electronică RO e-Factura*, respectiv *obligația de transmitere a facturilor emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura*.

Astfel, se impune reanalizarea textului propus pentru art. 13<sup>2</sup> alin. (3) și reformularea acestuia, astfel încât să se asigure corelarea cu dispozițiile în cauză.

6. Din punct de vedere al sistematizării proiectului, în raport de exigențele de tehnică legislativă, actualul **art. III** trebuie plasat, ca articol distinct, după articolele consacrate modificării și completării actelor normative de bază, urmând a fi realizată renumerotarea de rigoare a acestora. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **art. IV**, **art. VI** și **art. VII**, cu respectarea legăturii tematice dintre articole, urmând a fi revăzută și norma de trimitere instituită prin actualul **art. IX**.

De asemenea, având în vedere că un act normativ își produce efectele juridice de la data intrării acestuia în vigoare, în cuprinsul **art. III**, se va scrie „se emit în termen de 15 zile de la data **intrării în vigoare** a prezentei ordonanțe de urgență (...)” în locul formulării „se emit în termen de 15 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I (...)”.

7. La actualul **art. VI alin. (1)**, se va renunța la menționarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, acesta fiind prevăzut anterior în cadrul proiectului.

**PRESENTE**

Florin **URDACHE**

București  
Nr. 632/20.06.2024